



Dle rozdělovníku

váš dopis značky / ze dne

naše značka

datum

vyřizuje / linka

SZ NPS 02466/2020/3-NPS 06029/2020

24.6. 2020

Ing. Šmíd/248

ROZHODNUTÍ

Správa Národního parku Šumava (dále jen „Správa“) jako věcně a místně příslušný orgán ochrany přírody dle ustanovení § 75 odst. 1 písm. f) zákona ČNR č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOPK“), vykonávající státní správu na úseku ochrany přírody a krajiny na území Národního parku Šumava a Chráněné krajinné oblasti Šumava podle ustanovení § 78 odst. 2 a odst. 3 ZOPK

na základě provedení správního řízení o žádosti

povoluje

organizaci „Ředitelství silnic a dálnic ČR (Správa České Budějovice, Lidická 49/110, 370 44 České Budějovice, IČO: 62534432) (dále jen „žadatel“)

výjimku podle § 43 odst. 1 ZOPK ze zákazu podle § 26 odst. 1 písm. h) ZOPK (tj. ze základních ochranných podmínek Chráněné krajinné oblasti Šumava, dále jen „CHKO Šumava“) tj. ze zákazu použít chemický posyp cest na silnicích I. třídy na území CHKO Šumava, na těchto úsecích:

I/39 v úseku hranice okresů ČK – PT (km 45,9000) – Volary

I/39 v úseku Soumarský most – železniční přejezd u Lenory

I/39 v úseku železniční přejezd u Lenory až křižovatka se silnicí I/4 a v úseku křižovatka Soumarský most – Volary

I/4 v úseku Solná Lhota – hranice NP Šumava (u obce Strážný)

V zájmu ochrany přírody a krajiny podle ZOPK a navazujících právních předpisů se žadateli současně ukládá povinnost splnění následujících podmínek a stanovuje rozsah výjimky takto:

1) I/39 v úseku hranice okresů CK/PT (km 45,900) – Volary, Správa povoluje v zájmu minimalizace působení posypových solí na přírodní ekosystémy v okolí komunikací maximální dávku aplikované soli za jednu zimní sezónu max. 20 t na celkovou plochu silnice.

Správa ukládá podmínku aplikace posypových solí na úseku Volary – hranice okresů CK/PT pouze pro případy kalamitních situací, tzn. lokálního vzniku souvislé ledové vrstvy, na které aplikace inertního posypu selhává.

2) I/39 v úseku Soumarský most – železniční přejezd u Lenory, Správa ukládá podmínku použití posypových solí výhradně za extrémních kalamitních situací (za vzniku ledovky nebo souvislé ledové vrstvy v celé délce a šířce komunikace), kdy použití inertního posypu selhává. Správa ukládá v zájmu minimalizace působení posypových solí na přírodní ekosystémy v okolí komunikací podmínku, ve které stanoví jako maximální dávku aplikované soli za jednu zimní sezónu 1,0 t na celou plochu silnice.

Správa ukládá povinnost zajistit monitoring kontaktních ekosystémů s NPR Velká Niva (silniční příkop) v rozmezí 1x za rok s cílem sledovat v měsíci červnu příslušného kalendářního roku alespoň na 2 místech koncentrace Na^+ a Cl^- v půdní vodě a % podíl zastoupení halofytů na celkovém množství druhů vyšších rostlin. Doklady o monitoringu je žadatel povinen předložit Správě vždy po jeho provedení nejpozději do 30. 9. roku jeho provedení.

3) I/39 v úseku železniční přejezd u Lenory až křižovatka se silnicí I/4 a v úseku křižovatka Soumarský most – Volary, Správa ukládá podmínku nepřekročit koncentraci použité NaCl za zimní období $2,5 \text{ kg/m}^2$ (Celkové množství aplikované NaCl za zimní období nepřekročí 176 t).

4) I/4 v úseku Solná Lhota – hranice s NP Šumava (u obce Strážný), Správa ukládá podmínku nepřekročit koncentraci použité NaCl za zimní období $3,0 \text{ kg/m}^2$. (Celkové množství aplikované NaCl za zimní období nepřekročí 480 t).

5) Chemický posyp cest nasazovat racionálně ve všech úsecích předmětných komunikací. Chemický posyp bude používán pouze po předchozím mechanickém odstranění sněhové pokrývky, tedy jen na zbytky sněhu a námrazy nebo při signalizaci mrznoucího deště; nebude nasazován preventivně či na suché komunikace.

6) Správa ukládá žadateli povinnost zajistit monitoring koncentrací chloridů v jednotlivých přítocích Teplé Vltavy, tj. provádět kontinuální měření vodivosti a průtoku vody (s frekvencí měření 1 hod). Toto měření na jednotlivých profilech bude doplněno o odběry vzorků vody a to 1 x měsíčně v období od začátku října do konce května. Ve vyhodnocující zprávě vykázat evidenci průjezdů vozidel zimní údržby v daných úsecích měřených profilů.

Měření bude probíhat na následujících profilech jednotlivých přítoků do Teplé Vltavy:

Řasnice (Valná) – cca 20 m nad mostem

Řasnice (Valná) – cca 20 m pod mostem

Častá (Strážný) – cca 20 m pod mostem

Horní Vltavice – cca 20 m pod mostem přes Teplou Vltavu

Olšinka – cca 10 m pod propustkem

Volarský potok – cca 20 m pod mostem

Starý potok cca 10 m pod propustkem

Měřicí body jsou podrobněji zakresleny v mapě, viz. příloha č. 1 tohoto Rozhodnutí

7) Chemický posyp bude prováděn technologií zkrápěné soli (chloridem sodným, zkrápěným při dopadu solankou – 23% roztok NaCl s vodou), která umožňuje přesnou regulaci dávkování a minimalizuje tak množství posypového materiálu.

8) Žadateli se ukládá povinnost do 30. září každého roku po dobu platnosti výjimky předložit Správě informaci o celkovém množství chemického posypu v jednotlivých úsecích, počet zásahových dnů za uplynulou zimní sezónu s množstvím materiálu chemického posypu na den.

9) Za dodržení výše uvedených podmínek je odpovědný žadatel. Nedodržení podmínek rozhodnutí a nezvládnutí organizace chemického ošetření silnic může být důvodem ke zrušení rozhodnutí a k uložení pokuty za přestupek dle ustanovení § 88 ZOPK.

10) Tato výjimka se uděluje s platností 5 let, tj. do 30. června 2025.

Odůvodnění:

Správa obdržela dne 16. 3. 2020 písemnou žádost č. j. NPS 02466/2020 od Ředitelství silnic a dálnic ČR (Správa České Budějovice, Lidická 49/110, 370 44 České Budějovice, IČO: 62534432) k povolení výjimky podle § 43 odst. 1 ZOPK ze zákazu uvedeného v § 26 odst. 1 písm. h) ZOPK (dále jen „výjimka“). Důvodem podané žádosti je prodloužení předchozí výjimky (čj. NPS 06449/2012 ze dne 3. 8. 2012) jejíž platnost skončila 30. 6. 2020. Konkrétně se jedná o možnost využití zimního chemického posypu na silnici I/39 v úseku hranice okresů ČK – PT (km 45,9000) – Volary, I/39 v úseku Soumarský most – železniční přejezd u Lenory a I/39 v úseku železniční přejezd u Lenory až křižovatka se silnicí I/4 a v úseku křižovatka Soumarský most – Volary a dále na komunikaci I/4 v úseku Solná Lhota – hraniční přechod Strážný – Philippsreut.

Žadatel podal žádost o prodloužení této výjimky za stejných podmínek, tj. za použití stejného objemu soli a při zachování stejného režimu aplikace v jednotlivých úsecích silnic. Rovněž tak při zachování stávajících omezení v jednotlivých úsecích.

Uvedeným dnem bylo zahájeno správní řízení, o čemž byli dopisem ze dne 4. 5. 2020 informováni všichni známí účastníci řízení a občanské spolky. Správa současně stanovila patnáctidenní lhůtu pro podání připomínek, podnětů a důkazů, rozhodných pro toto řízení. Do řízení se žádný spolek nepřihlásil.

Žadatel podal žádost na předmětné úseky na území národního parku Šumava a na území CHKO Šumava. ZOPK nedovoluje provádět chemický posyp cest na území CHKO Šumava. Na silnicích I. třídy na území národního parku není ze zákona ZOPK použití chemického posypu cest omezeno. Z tohoto důvodu je řízení o povolení výjimky vedeno pouze na území CHKO Šumava, jedná se oproti žádosti pouze o změnu ve čtvrtém úseku. Předmětem

výjimky (a změny oproti žádosti) je tedy úsek: I/4 v úseku Solná Lhota – hranice NP Šumava (u obce Strážný).

Podle ustanovení § 26 odst. 1 písm. h) ZOPK je na celém území CHKO zakázáno provádět chemický posyp cest. K použití chemického posypu cest na území CHKO je tudíž zapotřebí povolení výjimky z výše uvedeného zákazu. Tuto výjimku lze podle § 43 odst. 1 ZOPK povolit v případě, kdy jiný veřejný zájem převažuje nad zájmem ochrany přírody, nebo je požadovaná činnost v zájmu ochrany přírody, nebo tehdy, pokud povolovaná činnost významně neovlivní zachování stavu předmětu ochrany zvláště chráněného území. Správa dále posuzovala, zda udělení výjimky není v kolizi s jinými zájmy ochrany přírody, chráněnými zákonem.

Celé území dotčené záměrem je součástí Evropsky významné lokality Šumava CZ0314024 (dále jen „EVL“). Část řešeného území je zároveň součástí ptačí oblasti Šumava CZ0311041 (dále jen „PO“).

Povolení výjimky podle § 43 odst. 3 ZOPK může orgán ochrany přírody v souladu s ustanovením § 45i ZOPK vydat pouze v případě, že výše uvedený záměr nebude mít samostatně nebo ve spojení s jinými významný vliv na území EVL a PO. Správa dne 29. dubna 2020, pod číslem jednacím SZ NPS 03107/2020/2 – NPS 04064/2020 vydala Stanovisko, kterým tento významný vliv vyloučila.

Pro posouzení Správy, zda záměr má či nemá významný negativní vliv, bylo důležité stanovení rozsahu solení předmětných úseků silnice I/4 a I/39 na území CHKO Šumava. V roce 2012 bylo vypracováno Oznámení záměru, podle zákona č. 100/2001 Sb., v platném znění, O posuzování vlivů na životní prostředí. Toto Oznámení se zabývalo jednotlivými variantami intenzity solení vozovky. Na základě závěrů tohoto Oznámení vydala Správa dne 3. 8. 2012 Rozhodnutí o udělení výjimky ze zákazu stanoveného pro Chráněnou krajinnou oblast Šumava – z důvodu použití chemického posypu silnic I/4 a I/39 (Volary – hranice okresů Český Krumlov / Prachatice, pod číslem jednacím NPS 06449/2012).

Při posouzení možného vlivu chemického posypu cest na EVL a PO, podle § 45 i odst. 1 ZOPK, Správa tedy vycházela z aktuální výše popisované výjimky a takto definovaného rozsahu solení, které bylo do současnosti v platnosti a bylo rovněž takto aplikováno. Správa dále vycházela z vlastních rozsáhlých dat a výsledků fytoindikačního monitoringu, monitoringu chemismu půd, kontinuálního měření teploty a vodivosti v povrchových tocích, potenciálně dotčených látkami ze zimní údržby a měření základních hydrochemických parametrů vody v Teplé Vltavě, v rámci sledování životních podmínek perlorodky říční (*Margaritifera margaritifera*). Fytoindikační monitoring a monitoring chemismu půd je prováděn kontinuálně od roku 2003. (*GeoVision s.r.o. Plzeň: NP a CHKO Šumava - monitoring kontaktních ploch komunikací, v letech 2003 – 2019*)

Ze závěrů Stanoviska Správy k vyloučení významně negativního vlivu na EVL a PO vyplývá následující:

*„Potencionálně nejvíce ohroženým Evropsky významným druhem, vázaným na vodní prostředí, je perlorodka říční (*Margaritifera margaritifera*). Druh je velmi citlivý na mineralizaci vody, která se vyjadřuje hodnotou konduktivity. Limit koncentrace chloridů u tohoto druhu je stanoven na 10 mg/l. Stávající koncentrace v Teplé Vltavě se však udržují do 5 mg. Z výsledků analýz dat Správy je zde však patrný rostoucí trend koncentrací těchto chloridů. Tyto hodnoty je nutné nadále sledovat.*

V současné době jsou podmínky v toku Teplé Vltavy pro perlorodku stále ještě vhodné. Přesto se v kontrolovaném úseku v posledních letech projevuje tendence k zhoršování koncentrací chloridů. Kvalita vody ve Vltavě v Teplé Vltavě sezónně kolísá v závislosti na kvalitě vody v jednotlivých přítocích. S ohledem na tyto skutečnosti bude nutné začít sledovat koncentrace chloridů na jednotlivých přítocích a definovat tak místo, kde dochází k výraznému ovlivnění jednotlivých přítoků Vltavy, z hlediska koncentrací chloridů. Na základě těchto měření pak bude nutné zjistit, co je hlavním faktorem, který ovlivňuje tuto koncentraci. Zda je to velkoplošné zemědělské hospodaření, provoz čistíren odpadních vod, průmyslové podniky či rekreace. Chemická údržba cest je však jednoznačným zdrojem zvyšování mineralizace toků.

*S ohledem na tyto skutečnosti lze vyloučit významně negativní vliv záměru na populaci perlorodky říční (*Margaritifera margaritifera*) pouze za předpokladu omezeného režimu solení na předmětných komunikacích, který je v současnosti aplikován a je definován stávajícím rozhodnutím o udělení výjimky ze zákazu stanoveného pro Chráněnou krajinnou oblast Šumava – z důvodu použití chemického posypu silnic I/4 a I/39 (Volary – hranice okresů Český Krumlov / Prachatice), vydané pod číslem jednacím NPS 06449/2012.“*

Na základě těchto závěrů Správa vydala podmínku Rozhodnutí č. 6, která ukládá žadateli povinnost nově zajistit monitoring koncentrací chloridů v jednotlivých přítocích Teplé Vltavy.

Při stanovení ostatních podmínek tohoto Rozhodnutí vycházela Správa z vyhodnocujících zpráv z monitoringů předchozích let a údajů o množství použitého posypového materiálu za jednotlivé zimní sezóny. Správa snížila celkové množství aplikované soli v úseku I/39 v úseku hranice okresů ČK – PT (km 45,9000) – Volary, ze stávajících 25 tun na 20 tun (podmínka Rozhodnutí č. 1). V posledních letech tento limit pro dotčený úsek nebyl nikdy vyčerpán. Vzhledem k tomu, že nedošlo k vyčerpání horního limitu stanoveného výjimkou a z důvodů zhoršujících se hodnot v chemismu půd a zvyšujícího se procentického zastoupení halofytů a subhalofytů na monitorovacích plochách, Správa přistoupila ke snížení maximálního množství NaCl.

Rovněž došlo k doplnění maximálního celkového množství soli (podmínka Rozhodnutí č. 4) na komunikaci I/4 v úseku Solná Lhota – hranice s NP Šumava (u obce Strážný), kde Správa ukládá podmínku nepřekročit celkové množství použité NaCl za zimní období 480 t. Koncentrace 3 kg/ soli na m² vozovky zůstává nezměněna. Ke snížení maximálního povoleného množství soli Správa přistoupila z důvodu toho, že stávající výjimka je vydána ve zkráceném úseku oproti původní výjimce, kdy v současnosti je výjimka povolena pouze na hranici s NP Šumava (předchozí výjimka byla vydána v úseku komunikace I/4 v úseku Solná Lhota – hraniční přechod Strážný – Philippsreut.

Na komunikaci I/39 v úseku Soumarský most – železniční přejezd u Lenory a v úseku I/39 v úseku železniční přejezd u Lenory až křižovatka se silnicí I/4 a v úseku křižovatka Soumarský most – Volary (podmínka Rozhodnutí 2 a 3) Správa ponechala stávající povolené celkové množství a koncentrace použité NaCl, rovněž Správa ponechala povinnost zajistit monitoring kontaktních ekosystémů s NPR Velká Niva (silniční příkop) v rozmezí 1x za dva roky s cílem sledovat v měsíci červnu příslušného kalendářního roku alespoň na 2 místech koncentrace Na⁺ a Cl⁻ v půdní vodě a % podíl zastoupení halofytů na celkovém množství druhů vyšších rostlin.

Podmínka č. 5 a č. 7 Rozhodnutí podrobněji definuje vlastní technologii solení. Chemický posyp cest bude používán pouze po předchozím mechanickém odstranění sněhové pokrývky – jen na zbytky sněhu a námrazy nebo při signalizaci mrznoucího deště a nebude aplikován preventivně či na suché komunikace. Chemické ošetření komunikací bude používáno pouze v nezbytně nutných případech a to technologií zkrápěné soli, která umožňuje přesnou regulaci dávkování a minimalizaci posypového materiálu – chloridem sodným, zkrápěným při dopadu solankou (23% roztok NaCl s vodou).

Podmínka č. 8 ukládá povinnost a současně definuje termíny, do kdy je žadatel povinen Správě předložit informaci o celkovém množství chemického posypu v jednotlivých úsecích, počet zásahových dnů za uplynulou zimní sezónu s množstvím materiálu chemického posypu na den, z důvodu možnosti vyhodnocování dat ve vztahu k předmětům ochrany.

V průběhu platnosti této stávající výjimky bude nutné statistické vyhodnocení vzájemné vazby mezi intenzitou zimní chemické údržby (množství pojezdů techniky, množstvím spotřebovaného materiálu), charakteristikou počasí v jednotlivých letech a odezvou v půdním prostředí, vegetačním krytu a vodních tocích. Na základě výsledků statistického zhodnocení pak prognózovat vývoj vlivu zimní údržby a případně stanovit další opatření. Bude nutné opětovně posoudit, zdali nemá celý záměr chemického posypu cest samostatně, nebo ve spojení s ostatními, výrazně negativní vliv na předměty ochrany EVL a PO. V případě, že by tento vliv nebyl vyloučen, bude nutné, aby žadatel nechal zpracovat hodnocení EIA, dle zákona 100/2001 Sb., v platném znění o posuzování vlivů na životní prostředí.

Správa dospěla k závěru, že zákonné podmínky pro udělení výjimky byly splněny. Povolovaná činnost významně neovlivní zachování stavu předmětů ochrany zvláště chráněného území. Správa proto výjimku povolila a zároveň stanovila podmínky, které minimalizují rizika možného negativního ovlivnění stavu předmětů ochrany zvláště chráněného území.

Poučení o odvolání:

Proti tomuto rozhodnutí může účastník řízení podat podle ustanovení § 81 a následujících zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění, odvolání ve lhůtě **15 dnů ode dne jeho oznámení** k Ministerstvu životního prostředí, odboru výkonu státní správy II, České Budějovice, a to podáním učiněným u Správy Národního parku Šumava, ul. 1. máje 260, Vimperk.

Podle ustanovení § 82 odst. 2 správního řádu musí mít odvolání náležitosti uvedené v § 37 odst. 2 správního řádu a musí obsahovat údaje o tom, proti kterému rozhodnutí směřuje, v jakém rozsahu ho napadá a v čem je spatřován rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo.

Odvolání jen proti odůvodnění rozhodnutí je podle ustanovení § 82 odst. 1 správního řádu nepřipustné. Včas podané a přípustné odvolání má podle § 85 odst. 1 správního řádu odkladný účinek.




Ing. Silvie Havlátková
vedoucí Odboru státní správy CHKO Šumava

Příloha č. 1

Grafické znázornění měřících bodů koncentrací chloridů na přítocích Teplé Vltavy

Rozdělovník:

Účastníci řízení dle ustanovení § 27 odst. 1 písm. a) správního řádu (obdrží do vlastních rukou):

- ☒ Ředitelství silnic a dálnic ČR (Správa České Budějovice, Lidická 49/110, 370 44 České Budějovice), **IDS: zjq4rhz**

Účastníci řízení dle ustanovení § 27 odst. 3 správního řádu (obdrží do vlastních rukou):

- ☒ Město Vimperk, Steinbrenerova 6, 385 01 Vimperk, **IDS: 9ydb7vm**
- ☒ Město Volary, Náměstí 25, 384 51 Volary, **IDS: kxrj2k8**
- ☒ Obec Horní Vltavice, Horní Vltavice, 384 91 Horní Vltavice, **IDS: 3a5b2k8**
- ☒ Obec Kubova Huť, Kubova Huť 22, 385 01 Vimperk, **IDS: vp8ang7**
- ☒ Obec Lenora, Lenora 36, 384 42 Lenora, **IDS: yegb5s8**
- ☒ Městys Strážný, Strážný 23, 384 43 Strážný, **IDS: i6red5q**
- ☒ Obec Želnavá, Želnavá 2, 384 51 Volary, **IDS: idvbs5y**

Příloha č. 1: Grafické znázornění měřících bodů koncentrací chloridů na přítocích Teplé Vltavy





